

Số: /BC- HĐND-KTXH

Lệ Thủy, ngày tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết của UBND huyện trình HĐND huyện tại Kỳ họp thứ 10, HĐND huyện khóa XXI

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại Kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội (gọi tắt là Ban) đã thẩm tra 02 báo cáo và 05 dự thảo nghị quyết. Qua thẩm tra, Ban đã trao đổi với các phòng, ban chuyên môn của UBND huyện liên quan đến việc soạn thảo báo cáo, dự thảo nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Thẩm tra các báo cáo trình HĐND tại Kỳ họp

1. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND huyện về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023, Ban cơ bản thống nhất với những đánh giá trong Báo cáo và phân tích, nhấn mạnh, làm rõ thêm một số nội dung sau:

* Về lĩnh vực kinh tế

Sáu tháng đầu năm 2023, trong điều kiện gặp nhiều khó khăn, nhưng kinh tế - xã hội của huyện đã đạt được nhiều kết quả quan trọng. Nhiều chỉ tiêu tăng trưởng so với cùng kỳ. Công tác trồng, chăm sóc, bảo vệ, phòng, chống cháy rừng được chú trọng. Hoạt động tuần tra, kiểm soát và xử lý các vụ vi phạm lâm luật được tăng cường. Đẩy mạnh công tác quản lý đất đai, tài nguyên, khoáng sản; tổ chức kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm theo quy định. Tích cực chỉ đạo thu gom, xử lý rác thải, vệ sinh môi trường trên địa bàn. Sản xuất công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp duy trì tốc độ phát triển, giá trị sản xuất tăng so với cùng kỳ. Tập trung chỉ đạo công tác GPMB, đặc biệt là dự án đường bộ cao tốc Bắc - Nam, các công trình trọng điểm của huyện; đẩy nhanh tiến độ thi công và giải ngân nguồn vốn đầu tư công; tăng cường công tác quản lý, kiểm tra, giám sát nâng cao chất lượng, hiệu quả các công trình xây dựng.

Tuy nhiên, vẫn còn một số chỉ tiêu đạt thấp so với cùng kỳ. Cụ thể: tổng diện tích cây trồng hàng năm bằng 99,7% so với cùng kỳ. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt 29,76% so với dự toán giao, bằng 55,1% so với cùng kỳ. Việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng đạt thấp so với kế hoạch giao, chưa có nhiều mô hình sản xuất gắn với tiêu thụ sản phẩm; chất lượng, giá trị hàng hoá, khả năng cạnh tranh sản phẩm nông nghiệp còn thấp; thu hút doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp, nông

thôn còn ít. Việc triển khai một số dự án, hạng mục thuộc Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi gặp nhiều khó khăn, tiến độ còn chậm.

*** Về lĩnh vực văn hóa-xã hội**

Chất lượng dạy và học tiếp tục được duy trì và giữ vững; giáo viên và học sinh tham gia các cuộc thi đạt giải cao. Thực hiện tốt công tác phổ cập giáo dục trên địa bàn. Tích cực chỉ đạo công tác xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia.

Công tác khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân được chú trọng. Thực hiện nghiêm túc các biện pháp phòng, chống dịch bệnh và tiếp tục triển khai tiêm chủng vắc xin phòng Covid-19; giám sát chặt chẽ dịch bệnh sốt xuất huyết, các loại dịch bệnh phát sinh trong mùa Hè.

Các hoạt động văn hoá, thể thao có nhiều khởi sắc, đặc biệt là tổ chức thành công chương trình "Khám phá tour Du lịch sông Kiên Giang, thả cá đầu xuân" lần thứ nhất, Lễ hội DTLS chùa Hoằng Phúc. Tăng cường quản lý, bảo tồn các di tích lịch sử văn hóa trên địa bàn.

Tập trung chỉ đạo thực hiện công tác giải quyết việc làm, xuất khẩu lao động. Triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025. Tập trung chỉ đạo thực hiện tốt các chế độ chính sách, an sinh xã hội.

Tiếp tục thực hiện tốt Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025.

Bên cạnh kết quả đạt được vẫn còn một số tồn tại hạn chế đó là: tình trạng vi phạm đạo đức nhà giáo, bạo lực học đường còn xảy ra tại một số đơn vị trường học. Hồ sơ giải quyết thủ tục hành chính về lĩnh vực đất đai tồn đọng vẫn còn nhiều; kết quả thực hiện dịch vụ công trực tuyến, thanh toán trực tuyến một số thủ tục hành chính chưa đạt chỉ tiêu giao.

2. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng đầu năm, giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2023

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND huyện về tình hình thực hiện nhiệm vụ ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm, giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2023, Ban có ý kiến như sau:

Trong 6 tháng đầu năm, tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn trên 120 tỷ đồng, đạt 29,7% so với KH giao và bằng 51,1% so với cùng kỳ. Nhiều khoản thu chiếm tỷ trọng lớn đạt thấp, như thu tiền sử dụng đất đạt 23% so với dự toán giao, giảm 54,1 % so với cùng kỳ; Thuế thu nhập cá nhân đạt 20% so với dự toán giao, giảm 52,6% so với cùng kỳ; Lệ phí trước bạ đạt 32,2% so với dự toán giao, giảm 32,4% so với cùng kỳ...

Tổng chi ngân sách thực hiện 6 tháng đầu năm trên 454 tỷ đồng, đạt 44,5% so với dự toán giao. Trong đó chi đầu tư gần 106 tỷ đồng, đạt 42,7% so với dự toán giao, chi thường xuyên trên 348 tỷ đồng, đạt 46,2% so với dự toán giao.

Điều hành chi ngân sách cơ bản theo dự toán, đảm bảo kịp thời mọi hoạt động của các phòng ban, đơn vị, cơ sở. Tập trung kinh phí thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội, đáp ứng kịp thời cho các hoạt động, các nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh.

Nguồn chi dự phòng ngân sách trên 4,4 tỷ đồng, đạt 28,6% so với dự toán giao; chủ yếu chi thực hiện một số nhiệm vụ đảm bảo an sinh xã hội, phòng chống dịch bệnh, khắc phục thiệt hại do mưa lũ, đảm bảo quốc phòng, an ninh, và một số hoạt động đột xuất cần thiết chưa được bố trí trong dự toán.

II. Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình HĐND huyện tại Kỳ họp

1. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về tiếp tục nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Ban cơ bản nhất trí với các nhóm giải pháp đã nêu tại dự thảo Nghị quyết và đề nghị UBND huyện quan tâm thêm một số nội dung sau đây:

**** Về lĩnh vực kinh tế***

Tiếp tục chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các chính sách về nông nghiệp, nông thôn; phát triển nông nghiệp sạch, nông nghiệp hữu cơ, gắn sản xuất với chế biến; khuyến khích đầu tư cơ sở bảo quản, chế biến hải sản nhằm tăng giá trị sản phẩm khai thác và nuôi trồng, đồng thời tạo việc làm cho nhiều lao động.

Tập trung chỉ đạo xây dựng nông thôn mới, đảm bảo duy trì, phát huy các tiêu chí đáp ứng yêu cầu bộ tiêu chí mới giai đoạn 2021-2025;

Quản lý chặt chẽ lĩnh vực đầu tư xây dựng cơ bản theo phân cấp, phân quyền. Thực hiện tốt công tác GPMB, tăng cường đôn đốc đẩy nhanh tiến độ xây dựng cơ bản.

Tạo môi trường và điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư triển khai các dự án du lịch mới. Chú trọng công tác bảo vệ môi trường, cảnh quan, giữ gìn trật tự, văn hóa tại các điểm du lịch. Tăng cường kiểm tra việc thực hiện theo đúng giá cả niêm yết tại các nhà hàng, khách sạn, cơ sở lưu trú, các điểm du lịch.

Tập trung giải quyết có hiệu quả những vướng mắc tồn đọng về đất đai, không để kéo dài. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra bảo vệ tài nguyên khoáng sản.

Đẩy mạnh các giải pháp tăng nguồn thu ngân sách, nhất là đối với các khoản thu có tỷ trọng lớn đạt còn thấp.

**** Về lĩnh vực văn hóa - xã hội***

Tiếp tục rà soát lại quy mô và mạng lưới trường lớp để bố trí, sắp xếp hợp lý, nhất là các trường học có quy mô nhỏ, nhiều điểm trường. Triển khai thực hiện tốt Đề án “Giáo dục hướng nghiệp và định hướng phân luồng học sinh trong giáo dục phổ thông giai đoạn 2018-2025”.

Tăng cường công tác quản lý nhà nước về y tế. Duy trì xã đạt chuẩn quốc gia về y tế. Thực hiện tốt chính sách bảo hiểm y tế toàn dân.

Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý, điều hành tại các cơ quan quản lý nhà nước phục vụ cải cách, hiện đại hóa hành chính.

Triển khai thực hiện có hiệu quả các chương trình mục tiêu Quốc gia giai đoạn 2021-2025 được HĐND tỉnh, HĐND huyện đã thông qua.

2. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách địa phương năm 2022

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND huyện về tổng quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022; Tờ trình và dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2022, Ban có ý kiến sau:

**** Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết***

Các số liệu trình bày trong Báo cáo của UBND huyện đã phản ánh đúng hoạt động thu, chi ngân sách năm 2022 theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Việc Ủy ban nhân dân huyện trình Hội đồng nhân dân huyện phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách địa phương năm 2022 tại Kỳ họp này là phù hợp với quy định của pháp luật.

**** Về nội dung dự thảo Nghị quyết***

Ban thống nhất với các số liệu đã nêu trong dự thảo Nghị quyết như UBND huyện trình HĐND huyện về tổng thu, chi ngân sách của năm 2022.

3. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Phân bổ chi tiết danh mục công trình, dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 (nguồn vốn bổ sung) thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia: Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, Xây dựng nông thôn mới huyện Lệ Thủy

Sau khi nghiên cứu Tờ trình của UBND huyện, dự thảo Nghị quyết và đi kiểm tra thực địa một số công trình, dự án dự kiến phân bổ, Ban có ý kiến sau:

**** Cơ sở pháp lý và sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết***

Trên cơ sở Quyết định số 867/QĐ-UBND ngày 18/4/2023 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng NTM (gọi tắt Quyết định số 867); Quyết định số 971/QĐ-UBND ngày 26/4/2023 của UBND tỉnh về việc giao bổ sung kế hoạch vốn đầu tư phát triển

nguồn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi tỉnh Quảng Bình (Gọi tắt Quyết định số 971).

Tại Điều 2 các quyết định số 867, số 971 quy định: *giao UBND huyện trình HĐND huyện thông qua về phân bổ chi tiết danh mục công trình, dự án cho các đơn vị, địa phương trực thuộc, theo quy định về đầu tư công, pháp luật về xây dựng và các văn bản hướng dẫn của chương trình. Trong đó, đảm bảo tỷ lệ số lượng dự án đầu tư thực hiện theo cơ chế đặc thù tối thiểu 10% số lượng dự án đầu tư của Chương trình.*

Vậy, việc UBND huyện đề nghị HĐND huyện thông qua Nghị quyết Phân bổ chi tiết danh mục công trình, dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 (nguồn vốn bổ sung) thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia: Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, Xây dựng nông thôn mới huyện Lệ Thủy là cần thiết, phù hợp với quy định của Pháp luật.

** Nội dung của dự thảo Nghị quyết*

Ban thống nhất với các nội dung, số liệu đã nêu trong dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình HĐND huyện.

4. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và Kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nguồn vốn ngân sách huyện quản lý)

** Cơ sở pháp lý và sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết*

- Công trình Sửa chữa, nâng cấp tuyến đường 30 nôi Quốc lộ 1A với đường về nhà Đại tướng Võ Nguyên Giáp giai đoạn II được HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị Quyết số 77/NQ-HĐND ngày 28/10/2022 với tổng mức đầu tư 30 tỷ đồng; cơ cấu nguồn vốn: nguồn vượt thu ngân sách tỉnh.

Tại Điều 2 Quyết định số 1027/QĐ-UBND ngày 08/5/2023 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc phân bổ nguồn vượt thu để cấp kinh phí cho huyện Lệ Thủy (bố trí cho công trình Sửa chữa nâng cấp tuyến đường 30 nôi Quốc lộ 1A với đường về nhà Đại tướng Võ Nguyên Giáp giai đoạn II) quy định: *căn cứ kế hoạch vốn được giao, UBND huyện Lệ Thủy cập nhật Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch năm 2023... đảm bảo đúng quy định hiện hành của nhà nước.*

- Công trình Sở chỉ huy diễn tập khu vực phòng thủ huyện Lệ Thủy năm 2023 được HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 88/NQ-HĐND ngày 03/4/2023 với tổng mức đầu tư là 3 tỷ đồng; cơ cấu nguồn vốn: nguồn vượt thu ngân sách huyện năm 2022.

Tại Khoản 3 Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định: Nhiệm vụ và quyền hạn HĐND các cấp “*quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng*

năm của địa phương, bao gồm toàn bộ danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”.

Vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết Bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và Kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nguồn vốn ngân sách huyện quản lý) là phù hợp với quy định của Luật đầu tư công năm 2019.

** Nội dung của dự thảo Nghị quyết*

Ban thống nhất với nội dung do UBND huyện trình.

5. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hoá, thể thao thôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn huyện Lệ Thủy giai đoạn 2023-2025.

** Cơ sở pháp lý và sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết*

Trên cơ sở Thông tư 06/2011/TT-BVHTTDL ngày 08/3/2011 quy định mẫu về tổ chức hoạt động và tiêu chí của nhà văn hoá – khu thể thao thôn; Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh Quảng Bình về quy định mức hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hoá, thể thao thôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Bình, giai đoạn 2022-2025 (gọi tắt Nghị quyết số 39).

Tại Khoản 3 Điều 26 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ và quyền hạn của HĐND cấp huyện: *quyết định biện pháp phát triển sự nghiệp văn hóa, thông tin, thể dục, thể thao trên địa bàn huyện theo quy định của pháp luật.*

Theo dự thảo nghị quyết, tổng số nhà văn hoá – khu thể thao thôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn huyện cần đầu tư xây mới và cải tạo sửa chữa giai đoạn 2023-2025 là 62 nhà văn hoá để đạt chuẩn theo quy định của Bộ văn hoá, Thể thao và Du lịch. Trong đó, xây mới 35 nhà, cải tạo sửa chữa 27 nhà.

Vậy, việc UBND huyện đề nghị HĐND huyện thông qua Nghị quyết ban hành Quy định mức hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hoá, thể thao thôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn huyện Lệ Thủy giai đoạn 2023-2025 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

** Nội dung của dự thảo Nghị quyết*

Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định mức hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hoá, thể thao thôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn huyện giai đoạn 2023-2025 đảm bảo cơ sở pháp lý; đối tượng, nguyên tắc, mức hỗ trợ và lộ trình triển khai thực hiện phù hợp với tình hình thực tiễn, điều kiện ngân sách của huyện.

Ban thống nhất với nội dung do UBND huyện trình.

Trong quá trình triển khai thực hiện, đề nghị UBND huyện chỉ đạo các đơn vị cơ sở thực hiện các giải pháp huy động nguồn lực, nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách địa phương, sự đóng góp của toàn xã hội và các nguồn vốn hợp pháp khác đảm bảo

việc xây dựng các thiết chế văn hoá, thể thao thôn, bản, tổ dân phố trên địa bàn theo đúng lộ trình kế hoạch, không để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện trình HĐND huyện xem xét, thảo luận và quyết định.

Nơi nhận:

- TV Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- UBND, TTUBMTTQVN huyện;
- Hai ban HĐND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Văn phòng HĐND&UBND huyện;
- Các phòng ban, đơn vị liên quan;
- Lưu : VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Trần Viết Lưu