

Số: /BC- HĐND-KTXH

Lệ Thủy, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết của UBND huyện trình HĐND huyện tại Kỳ họp thứ 7, HĐND huyện khóa XXI

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại Kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội đã thẩm tra 03 báo cáo và 04 dự thảo nghị quyết. Qua thẩm tra, Ban đã làm việc với các phòng, ban chuyên môn của UBND huyện liên quan đến việc soạn thảo báo cáo, dự thảo nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Thẩm tra các báo cáo do UBND huyện trình

1. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2022

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND huyện về tình hình kinh tế - xã hội năm 2022, Ban cơ bản nhất trí với những đánh giá trong Báo cáo và phân tích, nhấn mạnh, làm rõ thêm một số nội dung sau:

*** Về lĩnh vực kinh tế**

Tổng giá trị sản xuất nông, lâm, thủy sản tăng 5,05% (KH 5-5,5%); giá trị sản xuất ngành công nghiệp tăng 13,75% (KH 12-13%); tổng sản lượng lương thực đạt 88.548 tấn (KH 94.000 tấn); thu ngân sách ước đạt 370 tỷ đồng (KH 350 tỷ đồng). Các cơ sở công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp cơ bản khôi phục và phát triển, giá trị sản xuất công nghiệp trên địa bàn tăng 10,71% so với cùng kỳ. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản; thực hiện kịp thời các thủ tục để thi công các công trình đã bố trí vốn và công trình chuẩn bị đầu tư.

Tuy nhiên, việc chuyển đổi đất trồng lúa, đất rừng kém hiệu quả sang trồng các loại cây trồng khác chưa đạt kế hoạch giao; việc thu hút của các doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn còn hạn chế; công tác quản lý, bảo vệ rừng, đất lâm nghiệp một số khu vực còn gặp nhiều khó khăn.

Tiểu thủ công nghiệp có tăng trưởng nhưng quy mô còn nhỏ, năng suất, chất lượng sản phẩm thấp, mặt hàng còn đơn điệu, sức cạnh tranh yếu.

Việc tiếp nhận, xử lý hồ sơ giải quyết thủ tục hành chính về đất đai còn nhiều bất cập, hồ sơ trễ hạn còn cao; công tác hướng dẫn xây dựng hồ sơ ban đầu cho người dân

còn nhiều sai sót về thủ tục, hồ sơ bổ sung nhiều lần ảnh hưởng đến sự hài lòng của người dân.

** Về lĩnh vực văn hóa - xã hội*

Lĩnh vực giáo dục: mạng lưới trường lớp cơ bản đáp ứng nhu cầu học tập của học sinh; cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ dạy học tiếp tục được quan tâm đầu tư. Công tác xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia, trường chất lượng cao tiếp tục được đẩy mạnh. Chất lượng giáo dục mũi nhọn tiếp tục được giữ vững, có nhiều học sinh tham dự và đạt giải cao trong các cuộc thi học sinh giỏi cấp tỉnh. Việc ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý và dạy học được đẩy mạnh, phát huy hiệu quả.

Lĩnh vực y tế: công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân tiếp tục được đẩy mạnh. Công tác tiếp đón, theo dõi chăm sóc người bệnh có nhiều chuyển biến tích cực hướng tới sự hài lòng của người bệnh. Việc áp dụng công nghệ thông tin trong quản lý, KCB và thanh toán BHYT đã góp phần đáng kể trong việc nâng cao chất lượng KCB và chăm sóc sức khỏe nhân dân.

Lĩnh vực Văn hoá, Thông tin&Thể thao: thực hiện tốt công tác tuyên truyền, chào mừng các sự kiện chính trị của quê hương, đất nước. Công tác gia đình tiếp tục được đẩy mạnh; phong trào thể dục, thể thao quần chúng được duy trì. Hoạt động du lịch từng bước được khôi phục, hoạt động các điểm di tích được quản lý và duy trì.

Lĩnh vực Lao động, Thương binh&Xã hội: việc thực hiện các chế độ, chính sách cho người có công với cách mạng và các đối tượng khác bảo đảm theo quy định. Công tác chăm sóc người có công, tri ân các anh hùng liệt sĩ được đẩy mạnh. Xuất khẩu lao động đạt cao so với kế hoạch và so với cùng kỳ. Công tác trợ giúp xã hội, bảo vệ và chăm sóc trẻ em, phòng chống tệ nạn xã hội, bình đẳng giới được quan tâm thực hiện.

Về dân tộc: các chương trình, dự án phát triển kinh tế- xã hội đối với đồng bào dân tộc, miền núi được triển khai tích cực. Nhiều hộ đồng bào dân tộc đã chủ động phát triển kinh tế vườn, kinh tế hộ gia đình.

Bên cạnh kết quả đạt được, Ban nhận thấy trên lĩnh vực văn hóa - xã hội vẫn còn một số khó khăn, hạn chế sau:

Dịch sát xuất huyết trên địa bàn diễn biến phức tạp, tuy nhiên công tác giám sát, không chế còn gặp nhiều khó khăn.

Hoạt động quảng bá, xúc tiến du lịch chưa mạnh; chưa khai thác hiệu quả tiềm năng, lợi thế về du lịch trên địa bàn.

Việc triển khai thực hiện một số dự án thuộc Chương trình phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2025 gặp nhiều khó khăn do thiếu các văn bản hướng dẫn cụ thể của các sở, ban ngành liên quan¹.

2. *Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách huyện năm 2022*

* Về thu ngân sách: tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước thực hiện là 370 tỷ đồng, đạt 133,6% so với KH giao. 100% các khoản thu đạt và vượt KH. Có nhiều khoản thu tăng cao so kế hoạch và so với cùng kỳ², trong đó khoản thuế thu nhập cá nhân tăng 275%. Nguyên nhân đạt cao là do UBND huyện đã chỉ đạo Chi cục Thuế phối hợp với các đơn vị liên quan triển khai, thực hiện có hiệu quả Chỉ thị 08/CT-UBND ngày 21/4/2022 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc tăng cường công tác quản lý, chống thất thu thuế trong lĩnh vực kinh doanh và chuyển nhượng bất động sản trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

Tuy nhiên vẫn còn một số đơn vị cấp xã có số thu đạt thấp dưới 50% KH giao³.

* Về chi ngân sách: tổng chi ngân sách địa phương ước thực hiện trên 1.140 tỷ đồng, đạt 127,7% so với dự toán giao. Trong đó, chi đầu tư phát triển 200 tỷ đồng, đạt 163%, chi thường xuyên trên 740 tỷ đồng, đạt 106,6 %. Nguồn chi dự phòng chủ yếu phục vụ đảm bảo an sinh xã hội, quốc phòng - an ninh, phòng chống thiên tai và một số công việc đột xuất cấp thiết phát sinh ngoài dự toán.

3. *Thẩm tra Báo cáo kết quả thực hiện kế hoạch sử dụng đất năm 2022; công tác lập kế hoạch sử dụng đất năm 2023*

Ban cơ bản thống nhất với những nhận định, đánh giá của UBND huyện và nhấn mạnh một số nội dung như sau: Công tác lập Kế hoạch sử dụng đất được phòng TN&MT quan tâm, tham mưu UBND huyện thực hiện đảm bảo quy định của Luật Đất đai 2013 và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Sau khi kế hoạch sử dụng đất được phê duyệt, UBND huyện đã triển khai các nội dung tiếp theo đảm bảo theo quy định. Việc thực hiện Kế hoạch đã đạt được những kết quả nhất định, giải quyết kịp thời nhu cầu sử dụng đất trên địa bàn huyện.

Tuy nhiên, Một số chỉ tiêu thực hiện đến thời điểm hiện tại đạt thấp so với chỉ tiêu kế hoạch đã được phê duyệt; chất lượng lập Kế hoạch chưa cao, chưa theo kịp sự phát triển kinh tế - xã hội, có lúc còn bị động nên phải bổ sung nhiều lần; công tác kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật về đất đai thiếu kịp thời, chưa nghiêm, chưa dứt điểm dẫn đến phát

¹. Dự án 1: “Giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt,

Dự án 2: Quy hoạch, sắp xếp, bố trí, ổn định dân cư ở những nơi cần thiết”.

². Thuế CTNNQ, Thuế TNCN, thu tiền sử dụng đất, thu phí tước bạ, thu khác (Nguồn thu do Chi cục Thuế thực hiện).

³. Xã Hoa Thủy, xã Mỹ Thủy, xã Thái Thủy, xã Xuân Thủy, xã An Thủy...(theo báo cáo của Chi cục Thuế)

sinh trường hợp vi phạm. Năng lực đội ngũ cán bộ quản lý đất đai một số đơn vị cơ sở còn hạn chế.

Ban đề nghị UBND huyện tiếp tục chỉ đạo rà soát, nghiên cứu các văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện có hiệu quả quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021- 2030 và Kế hoạch sử dụng đất năm 2023. Nâng cao chất lượng lập kế hoạch sử dụng đất hàng năm. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất, kịp thời ngăn chặn và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm về lĩnh vực đất đai.

Đề nghị phòng TN&MT quan tâm tổ chức và duy trì chế độ giao ban, trực báo để kịp thời nắm bắt thông tin; hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc thuộc lĩnh vực quản lý đất đai cho cán bộ địa chính cấp xã.

II. Thẩm tra các dự thảo nghị quyết thông qua tại Kỳ họp thứ 7, HĐND huyện khóa XXI

1. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Ban cơ bản nhất trí với các nội dung đã nêu tại dự thảo Nghị quyết và đề nghị UBND huyện quan tâm một số nội dung sau:

**Về lĩnh vực kinh tế*

Đẩy mạnh liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm giữa người nông dân với doanh nghiệp; khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn theo các chính sách của Chính phủ, HĐND tỉnh đã ban hành; có giải pháp chuyển đổi cơ cấu cây trồng hợp lý, hiệu quả; tiếp tục tháo gỡ những khó khăn vướng mắc, hỗ trợ phát triển tiểu thủ công nghiệp và ngành nghề nông thôn.

Tập trung chỉ đạo xây dựng nông thôn mới, đảm bảo duy trì, phát huy các tiêu chí đáp ứng yêu cầu bộ tiêu chí mới giai đoạn 2021-2025. Rà soát các chỉ tiêu, xác định mức độ đạt chuẩn so với bộ tiêu chí mới để chỉ đạo các phòng ban đơn vị phối hợp hỗ trợ UBND các xã giữ vững các tiêu chí đã được được; củng cố, nâng cao chất lượng những tiêu chí sụt giảm.

Tiếp tục chỉ đạo, ngăn chặn kịp thời và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm pháp luật về quản lý đất đai. Tăng cường công tác kiểm tra, bảo vệ tài nguyên khoáng sản, môi trường.

Đẩy mạnh việc khai thác các nguồn thu ngân sách, nhất là các khoản có tỷ trọng lớn. Triển khai quyết liệt, đồng bộ các giải pháp chống thất thu ngân sách; xử lý nợ đọng thuế.

Nâng cao trách nhiệm của cơ quan nhà nước, các chủ đầu tư trong việc sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư xây dựng; tăng cường đôn đốc giải ngân, thanh quyết toán công trình, hạn chế tối đa nợ đọng trong xây dựng cơ bản.

** Về lĩnh vực văn hóa - xã hội*

Tiếp tục rà soát lại quy mô, mạng lưới trường lớp để bố trí, sắp xếp hợp lý nhằm nâng cao chất lượng giáo dục, tinh gọn tổ chức bộ máy. Đẩy mạnh việc thực hiện Đề án Giáo dục hướng nghiệp và định hướng phân luồng cho học sinh phổ thông trên địa bàn huyện.

Thực hiện đồng bộ, hiệu quả các chính sách, chương trình, đề án về Đào tạo nghề, giải quyết việc làm. Quan tâm hơn nữa trong việc chỉ đạo phòng, chống sốt xuất huyết, đặc biệt là giám sát ca bệnh, xử lý ổ dịch và thu dung điều trị giảm thiểu tử vong.

Triển khai, thực hiện có hiệu quả các nghị quyết về Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 được HĐND tỉnh, HĐND huyện thông qua .

2. *Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước huyện Lệ Thủy năm 2023*

Việc xây dựng dự toán thu, chi ngân sách nhà nước huyện năm 2023 tuân thủ các quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Thông tư số 47/2022/TT-BTC ngày 29 tháng 7 năm 2022 của Bộ Tài chính về hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2022. Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết và có thêm ý kiến sau:

** Thu ngân sách:* tổng thu ngân sách năm 2023 trên địa bàn dự kiến 405,74 tỷ đồng, bằng 146,5% so với KH năm 2022. Trong đó thu trong cân đối trừ tiền sử dụng đất 123,74 tỷ đồng, bằng 142,3% so với KH năm 2022. Để đạt kế hoạch đề ra về tổng thu ngân sách trên địa bàn, Ban đề nghị UBND huyện tập trung chỉ đạo, phối hợp chặt chẽ, triển khai đồng bộ các biện pháp để huy động các khoản thu vào ngân sách; tăng thu từ các khoản thu chiếm tỷ trọng lớn như thuế công thương nghiệp ngoài quốc doanh, thuế thu nhập cá nhân. Trong bối cảnh thị trường bất động sản có dấu hiệu trầm lắng, cần có giải pháp tích cực để đảm bảo đạt kế hoạch thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Chi thị 08/CT-UBND ngày 21/4/2022 của UBND tỉnh Quảng Bình.

** Chi ngân sách:*

Dự toán năm 2023 được phân bổ thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách, các văn bản hướng dẫn liên quan và theo định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước và phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách tỉnh thời kỳ ổn định ngân sách năm 2022-2025 đã được HĐND tỉnh thông qua.

Ban nhất trí với dự thảo Nghị quyết của UBND huyện trình.

3. *Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phân bổ dự toán chi ngân sách cấp huyện năm 2023*

Phương án phân bổ dự toán chi ngân sách cấp huyện năm 2023 tuân thủ đúng các quy định của pháp luật, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách huyện năm 2023. Ban nhất trí với phương án phân bổ của UBND huyện và có thêm một số đề nghị như sau:

Tăng cường công tác quản lý, điều hành ngân sách bảo đảm chặt chẽ, linh hoạt và đúng quy định; nâng cao chất lượng lập, phê duyệt, phân bổ dự toán, hạn chế việc bổ sung nhiều lần trong năm, chỉ bổ sung trong những trường hợp đột xuất, thực sự cần thiết, bảo đảm đúng quy định.

Ban nhất trí với dự thảo Nghị quyết của UBND huyện trình.

4. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2023 huyện Lệ Thủy (nguồn vốn ngân sách huyện quản lý)

Sau khi nghiên cứu tờ trình của UBND huyện, dự thảo Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nguồn vốn ngân sách huyện quản lý); căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản hiện hành, Ban có ý kiến như sau:

**** Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết***

Theo quy định tại Khoản 3, Điều 83 của Luật đầu tư công, HĐND huyện có thẩm quyền quyết định kế hoạch đầu tư công hàng năm ngân sách địa phương. Việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nguồn vốn ngân sách huyện quản lý) là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

**** Về nội dung dự thảo Nghị quyết***

Qua rà soát, Ban nhận thấy: việc tham mưu xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn vốn ngân sách huyện quản lý cơ bản tuân thủ các quy định của Luật ngân sách Nhà nước năm 2015, Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị quyết số 71/2020/NQQ-HĐND của HĐND tỉnh về ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025.

Phương án phân bổ vốn đáp ứng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức theo quy định. Cụ thể: bố trí đủ vốn cho các dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng trước ngày 31/12/2022; các dự án chuyển tiếp phải hoàn thành trong năm 2023 theo thời gian bố trí vốn; bố trí đủ vốn cho các nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, nhiệm vụ quy hoạch; dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt.

Tổng nguồn vốn đầu tư công năm 2023 là: 125,907 tỷ đồng, trong đó bố trí cho lĩnh vực Giáo dục - Đào tạo và dạy nghề 31,152 tỷ đồng, chiếm 24,7% nguồn vốn phân bổ (đảm bảo theo quy định tối thiểu 20%).

Để thực hiện có hiệu quả Nghị quyết, Ban đề nghị UBND huyện quan tâm thêm một số nội dung sau:

Tập trung các giải pháp, chỉ đạo quyết liệt các phòng, ban đơn vị, cơ sở chủ động rà soát, giải quyết, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình, giải ngân nguồn vốn đảm bảo theo kế hoạch được giao.

Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra chất lượng công trình dự án; kiên quyết xử lý nhà thầu, đơn vị tư vấn kém chất lượng; quản lý chặt chẽ nguồn vốn đầu tư, sử dụng ngân sách đảm bảo đúng quy định.

Ban nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện trình HĐND huyện xem xét, thảo luận và quyết định.

Nơi nhận:

- TT HĐND huyện;
- UBND, TTUBMTTQVN huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Hai Ban HĐND huyện;
- Văn phòng HĐND&UBND huyện;
- Phòng TC, Chi cục Thuế, KB huyện;
- Lưu : VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Trần Viết Lưu