

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
HUYỆN LỆ THỦY**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /BC- HĐND-KTXH

Lệ Thủy, ngày tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết của UBND huyện trình HĐND huyện tại Kỳ họp thứ 5, HĐND huyện khóa XXI

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại Kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội (gọi tắt là Ban) đã thẩm tra 03 báo cáo và 08 dự thảo nghị quyết. Qua thẩm tra, Ban đã trao đổi với các phòng, ban chuyên môn của UBND huyện liên quan đến việc soạn thảo báo cáo, dự thảo nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Thẩm tra các báo cáo trình HĐND tại Kỳ họp

1. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2022

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND huyện về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022, Ban cơ bản thống nhất với những đánh giá trong Báo cáo và phân tích, nhấn mạnh, làm rõ thêm một số nội dung sau:

*** Về lĩnh vực kinh tế**

Sáu tháng đầu năm 2022, trong điều kiện gặp nhiều khó khăn, nhưng kinh tế - xã hội của huyện đã đạt được nhiều kết quả quan trọng. Nhiều chỉ tiêu tăng trưởng so với cùng kỳ. Thu ngân sách đạt khá cao so với KH. Công tác quản lý và sử dụng vốn đầu tư được quản lý chặt chẽ. Tập trung chỉ đạo công tác GPMB, và tiến độ thi công các công trình trên địa bàn. Đã tích cực chỉ đạo giải quyết một số vướng mắc, tồn đọng về đất đai.

Tuy nhiên, vẫn còn một số chỉ tiêu đạt thấp so với cùng kỳ. Cụ thể: tổng diện tích cây trồng hàng năm là 12.825 ha, bằng 98,7%; năng suất lúa bình quân vụ Đông Xuân ước đạt 63,97 tạ/ha, (giảm 6,11 tạ/ha); tổng sản lượng lương thực ước đạt 66.089 tấn, bằng 92,76%, (giảm 6.565 tấn) so với cùng kỳ; diện tích sản xuất lúa vụ Hè Thu 942ha/KH 1.199 ha. Công tác chuyển đổi cơ cấu cây trồng chưa mạnh, còn thiếu tính bền vững; thị trường tiêu thụ thiếu ổn định, doanh nghiệp tham gia liên kết sản xuất, bao tiêu sản phẩm đầu ra còn hạn chế. Công tác giải phóng mặt bằng đối với một số dự án đầu tư xây dựng còn chậm, tiến độ thi công một số công trình chưa đảm

bảo theo kế hoạch. Việc giải ngân nguồn vốn đầu tư của Trung ương, tỉnh đạt còn thấp so với KH.

Ban đề nghị UBND huyện tiếp tục chỉ đạo khắc phục những tồn tại, hạn chế, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc như đã nêu trong Báo cáo, đồng thời chỉ đạo các phòng, ban chức năng rà soát các chỉ tiêu, nhiệm vụ và tiến độ thực hiện các chương trình trọng điểm của huyện để tổ chức hội nghị sơ kết đánh giá giữa nhiệm kỳ.

*** Về lĩnh vực văn hóa-xã hội**

Chất lượng dạy và học tiếp tục được duy trì và giữ vững; giáo viên và học sinh tham gia các cuộc thi cấp tỉnh đạt giải cao. Các trường học đã triển khai thực hiện các biện pháp phòng chống dịch Covid-19 linh hoạt, đảm bảo an toàn cho học sinh và giáo viên.

Thực hiện nghiêm túc các biện pháp phòng, chống dịch bệnh Covid-19 theo tinh thần “Thích ứng an toàn, linh hoạt, kiểm soát hiệu quả dịch Covid-19”, giám sát chặt chẽ dịch bệnh sốt xuất huyết và các dịch bệnh khác. Công tác khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân được chú trọng.

Tổ chức thành công các hoạt động văn hóa, thể thao, kỷ niệm các ngày lễ lớn tạo không khí vui tươi, sôi nổi trong các tầng lớp nhân dân.

Thực hiện tốt các chế độ chính sách, an sinh xã hội, các chế độ chính sách của nhà nước đối với đồng bào dân tộc thiểu số, triển khai các chính sách hỗ trợ đồng bào dân tộc giai đoạn mới.

2. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng đầu năm 2022

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND huyện về tình hình thực hiện nhiệm vụ ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm, giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2022, Ban có ý kiến như sau:

Trong 6 tháng đầu năm, tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt trên 219 tỷ đồng, đạt 79% so với KH giao và bằng 122,6% so với cùng kỳ. Tuy nhiên, còn nhiều xã có nguồn thu đạt thấp dưới 50% so với KH giao.

Tổng chi ngân sách thực hiện 6 tháng trên 510 tỷ đồng, đạt 57% so với kế hoạch. Trong đó chi đầu tư trên 95 tỷ đồng, đạt 78% so với KH, chi thường xuyên 338 tỷ đồng, đạt 48% so với KH giao.

Điều hành chi ngân sách cơ bản theo dự toán, đảm bảo kịp thời mọi hoạt động của các phòng ban, đơn vị, cơ sở. Tập trung kinh phí thực hiện tốt các chính sách an

sinh xã hội, đáp ứng kịp thời cho các hoạt động, các nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh.

Nguồn chi dự phòng ngân sách trên 5,4 tỷ đồng, đạt 39,5% so với KH. Chủ yếu thực hiện một số nhiệm vụ đảm bảo an sinh xã hội, phòng chống dịch bệnh, khắc phục thiệt hại do mưa lũ, đảm bảo quốc phòng, an ninh, và một số hoạt động đột xuất cần thiết chưa được bố trí trong dự toán.

II. Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình HĐND huyện tại Kỳ họp

1. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về tiếp tục nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2022

Ban cơ bản nhất trí với các nhóm giải pháp đã nêu tại dự thảo Nghị quyết và đề nghị UBND huyện quan tâm thêm một số nội dung sau đây:

*** Về lĩnh vực kinh tế**

Chuẩn bị tốt các biện pháp, phương án phòng, chống thiên tai trước mùa mưa bão; đẩy mạnh tiến độ thi công các công trình về nâng cấp, sửa chữa hồ, đập, kênh mương hoàn thành trước mùa mưa bão. Thực hiện nghiêm các biện pháp phòng, chống cháy rừng vào mùa khô.

Tăng cường hơn nữa trong công tác quản lý nhà nước về hoạt động khai thác khoáng sản, cải tạo đất nông nghiệp kết hợp tận thu đất san lấp; giám sát, kiểm tra, bảo vệ môi trường. Có giải pháp để xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản, tận thu đất san lấp vi phạm pháp luật, vi phạm cam kết, chây lì không thực hiện xử phạt theo Quyết định.

Chú trọng công tác truyền thông, quảng bá các hoạt động dịch vụ, du lịch, góp phần từng bước đưa dịch vụ, du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn. Quan tâm công tác bảo vệ môi trường, cảnh quan văn hóa tại các điểm du lịch, dịch vụ.

Chỉ đạo các đơn vị cơ sở rà soát, tìm giải pháp khắc phục khó khăn, vướng mắc trong xây dựng cơ bản (nếu có).

*** Về lĩnh vực văn hóa - xã hội**

Tiếp tục thực hiện tốt Thông tư số 32/2018/TT-BGDĐT ngày 26 tháng 12 năm 2018 Thông tư ban hành Chương trình giáo dục phổ thông; tăng cường công tác kiểm tra các khoản thu của phụ huynh học sinh ngay từ đầu năm học; tập trung các giải pháp để nâng cao chất lượng giáo dục toàn diện ở các bậc học và chất lượng đội ngũ cán bộ, giáo viên. Tiếp tục đẩy mạnh công tác phòng, chống dịch bệnh, nâng cao chất lượng khám chữa bệnh, đảm bảo chăm sóc sức khỏe cho nhân dân. Tổ chức tốt các hoạt động nhằm khai thác hiệu quả các thiết chế văn hóa đã được đầu tư xây dựng, tránh lãng phí. Tăng cường công tác quản lý nhà nước về gia đình và bảo

vệ, chăm sóc trẻ em; có biện pháp ngăn ngừa, phòng chống có hiệu quả tình trạng trẻ em bị đuối nước, tai nạn thương tích.

2. *Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh cục bộ Quy hoạch phân khu khu vực phát triển đô thị xã Phong Thủy và xã Liên Thủy, huyện Lệ Thủy, tỉnh Quảng Bình, tỷ lệ 1/2000*

*** *Cơ sở pháp lý và sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết***

Quy hoạch phân khu khu vực phát triển đô thị xã Phong Thủy và xã Liên Thủy, huyện Lệ Thủy, tỷ lệ 1/2000 đã được UBND tỉnh Quảng Bình phê duyệt tại Quyết định số 392/QĐ-UBND và Quyết định số 393/QĐ-UBND ngày 17/02/2020.

Tại Kết luận số 1458-KL/TV ngày 24/12/2021, Ban Thường vụ Huyện ủy đã thống nhất chủ trương phương án lập Quy hoạch chi tiết khu vực đô thị phía Bắc Quốc lộ 9C thuộc xã Phong Thủy, Liên Thủy và Cam Thủy, huyện Lệ Thủy, tỷ lệ 1/500.

Thực hiện Công văn số 1388/SXD-QHKT ngày 20/6/2022 của Sở Xây dựng Tỉnh Quảng Bình về thẩm định đồ án điều chỉnh Quy hoạch phân khu mở rộng Khu vực phát triển đô thị xã Phong Thủy và xã Liên Thủy, tỷ lệ 1/2000. Theo đó, yêu cầu Đồ án điều chỉnh phải được thông qua Hội đồng nhân dân cùng cấp.

Vậy, việc đề nghị HĐND huyện thông qua Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch phân khu khu vực phát triển đô thị xã Phong Thủy và xã Liên Thủy, huyện Lệ Thủy, tỉnh Quảng Bình, tỷ lệ 1/2000 là cần thiết, và phù hợp, góp phần xây dựng hệ thống hạ tầng đô thị theo hướng hiện đại.

*** *Nội dung của dự thảo Nghị quyết***

Bổ sung cầu mới (nối từ Quốc lộ 9C sang khu vực lập quy hoạch chi tiết), điều chỉnh chức năng sử dụng đất, các tuyến giao thông phù hợp với định hướng phát triển của khu vực.

Điều chỉnh cao độ san nền so với Quy hoạch phân khu trung bình 3,0m lên 4,5-4,9m.

Diện tích khu vực xin điều chỉnh quy hoạch phân khu với diện tích khoảng 85,44ha, trong đó: Khu vực phát triển đô thị xã Phong Thủy với phạm vi điều chỉnh cục bộ quy hoạch có diện tích khoảng 52,94 ha và Khu vực phát triển đô thị xã Liên Thủy với phạm vi điều chỉnh cục bộ quy hoạch có diện tích khoảng 32,50 ha.

Nội dung điều chỉnh chi tiết đã có trong dự thảo Nghị quyết.

Ban thống nhất với nội dung điều chỉnh do UBND huyện trình.

3. *Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách địa phương năm 2021*

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND huyện về tổng quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2021; Tờ trình và dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2021, Ban có ý kiến sau:

*** Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết**

Các số liệu trình bày trong Báo cáo của UBND huyện đã phản ánh đúng hoạt động thu, chi ngân sách năm 2021 theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Việc Ủy ban nhân dân huyện trình Hội đồng nhân dân huyện phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách địa phương năm 2021 tại Kỳ họp này là phù hợp với quy định của pháp luật.

*** Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Ban thống nhất với các số liệu đã nêu trong dự thảo Nghị quyết như UBND huyện trình HĐND huyện về tổng thu, chi ngân sách của năm 2021.

*** Ý kiến khác**

Qua giám sát thường xuyên, giám sát chuyên đề ban nhận thấy: một số đơn vị cấp xã có nguồn vượt thu, UBND xã đã phân bổ vốn cho các công trình và báo cáo với HĐND xã tại kỳ họp gần nhất, như vậy là chưa đúng theo quy định tại Điều 59 Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015.

Ban đề nghị UBND huyện chỉ đạo các phòng ban, đơn vị, UBND các xã, thị trấn chấp hành nghiêm Luật ngân sách Nhà nước năm 2015; những kiến nghị đã nêu trong kết luận kiểm toán của Kiểm toán Nhà nước; nâng cao chất lượng lập, phê duyệt, phân bổ dự toán, hạn chế việc bổ sung nhiều lần trong năm, chỉ bổ sung trong những trường hợp đột xuất, thực sự cần thiết, bảo đảm đúng quy định.

Với những nội dung trên, Ban đề nghị HĐND huyện nhất trí phê chuẩn tổng quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2021 theo các số liệu như trong dự thảo Nghị quyết.

4. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết hủy bỏ chủ trương đầu tư dự án Nhà thi đấu đa năng huyện Lệ Thủy

*** Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết**

Dự án Nhà thi đấu đa năng huyện Lệ Thủy được HĐND huyện Lệ Thủy phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 16/12/2021. Ngày 27/5/2022, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 56/NQ-HĐND về việc phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trung hạn (lần 2) giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn tỉnh quản lý, theo đó huyện Lệ Thủy được đầu tư dự án Xây dựng trung tâm thể dục thể thao huyện Lệ Thủy với tổng mức đầu tư 75 tỷ đồng (nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách tỉnh giai đoạn 2021-2025).

Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn có liên quan, việc UBND huyện trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết hủy bỏ chủ trương đầu tư dự án Nhà thi đấu đa năng huyện Lệ Thủy đã được HĐND huyện phê duyệt là cần thiết, phù hợp với quy định.

*** Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết như UBND huyện trình HĐND huyện.

5. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nhà làm việc, phòng học và HTKT Trung tâm Chính trị huyện Lệ Thủy

*** Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết**

Dự án Nhà làm việc, phòng học và HTKT Trung tâm Chính trị huyện Lệ Thủy được HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 54/NQ-HĐND ngày 16/12/2021. Tuy nhiên, tổng mức đầu tư sau khi khảo sát thiết kế không đáp ứng đủ theo quy mô đã được phê duyệt và phương án kiến trúc đã được Thường trực Huyện uỷ thông qua. Để dự án sau khi đầu tư phát huy được hiệu quả, và bảo đảm tính đồng bộ, đúng công năng sử dụng. Vì vậy, cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư.

Theo quy định tại Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019, HĐND huyện là cấp quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư.

Vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nói trên là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

*** Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết như UBND huyện trình HĐND huyện.

6. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công trung hạn thuộc ngân sách huyện (bổ sung) giai đoạn 2021-2025

*** Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết**

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách huyện đã được HĐND huyện thông qua tại Nghị quyết số 55/NQ-HĐND ngày 16/12/2021. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện phát sinh một số yêu cầu, nhiệm vụ mới như nội dung Tờ trình của UBND huyện đã nêu.

Theo quy định tại Khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019, cơ quan có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư các dự án này là Hội đồng nhân dân

huyện.

Vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện bàn hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nói trên là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

*** Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết như UBND huyện trình HĐND huyện.

*** Ý kiến khác**

Qua giám sát thường xuyên, giám sát chuyên đề Ban nhận thấy: một số đơn vị cấp xã cam kết vốn đối ứng để đầu tư dự án vượt khả năng cân đối vốn vẫn còn xảy ra, dẫn đến tình trạng thiếu vốn, thi công dở dang, không phát huy hiệu quả công trình; một số công trình đã hoàn thành, nghiệm thu, đưa vào sử dụng nhưng còn thiếu vốn, gây phát sinh nợ đọng trong xây dựng cơ bản.

Ban đề nghị UBND huyện chỉ đạo UBND các xã, thị trấn kiểm tra, rà soát, rút kinh nghiệm về vấn đề cam kết vốn đối ứng vượt khả năng cân đối, phát sinh nợ đọng trong xây dựng cơ bản (nếu có). Đây là các hành vi nghiêm cấm theo quy định của Luật đầu tư công 2019.

7. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, dự thảo Nghị quyết bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách huyện quản lý

*** Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết**

Việc ban hành Nghị quyết hủy bỏ chủ trương đầu tư dự án Nhà thi đấu đa năng huyện Lê Thủy; điều chỉnh, bổ sung chủ trương đầu tư một số dự án giai đoạn 2021-2025 thì Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách huyện đã được thông qua tại Nghị quyết số 55/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND huyện, Kế hoạch đầu tư công năm 2022 đã được HĐND huyện thông qua tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 có một số nội dung cần thiết phải điều chỉnh, bổ sung.

Theo quy định tại Khoản 7 Điều 67 của Luật Đầu tư công, HĐND huyện có thẩm quyền điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm nguồn vốn ngân sách địa phương.

Vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, Nghị quyết bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2022 là phù hợp với quy định của pháp luật.

*** Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết như UBND huyện trình HĐND huyện.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện trình HĐND huyện xem xét, thảo luận và quyết định.

Nơi nhận:

- TV Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- UBND, TTUBMTTQVN huyện;
- Hai ban HĐND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Văn phòng HĐND&UBND huyện;
- Các phòng ban, đơn vị liên quan;
- Lưu : VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Trần Viết Lưu