

## BÁO CÁO

### Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã

Thực hiện quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương và sự phân công Thường trực HĐND huyện, Ban Pháp chế HĐND huyện tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã. Trên cơ sở nội dung Tờ trình số: 957/TTr-UBND ngày 22/4/2025 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### I. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

**1. Cơ sở pháp lý:** Các Văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện từ Trung ương đến địa phương<sup>1</sup> về thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền 02 cấp. Trong đó, cụ thể:

Tại khoản 4 Điều 10 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025 quy định: “Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, cơ quan xây dựng đề án có trách nhiệm hoàn thiện đề án và gửi HĐND cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã ở các đơn vị hành chính có liên quan để xem xét, cho ý kiến về việc thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính”.

##### 1.1 Đối với thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã:

Tại mục 2 phần II của Kế hoạch kèm theo Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ quy định: “Sau khi hoàn thành việc lấy ý kiến Nhân

<sup>1</sup> Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/2/2025; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Kết luận 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình chính quyền địa phương 2 cấp; Nghị Quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Nghị quyết số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Nghị quyết số 18-NQ/TU của Hội nghị Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khoá XVII ngày 14/4/2025; Kế hoạch số 610/KH-UBND ngày 11/4/2025 của UBND tỉnh về sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp tỉnh Quảng Bình.

dân, UBND các cấp trình HĐND cùng cấp xem xét, ban hành nghị quyết thông qua chủ trương”.

Đồng thời, tại khoản 4 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của UBTVQH quy định: “Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, UBND cấp tỉnh hoàn thiện đề án, gửi HĐND các cấp có liên quan xem xét, biểu quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã”.

### 1.2 Đối với thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh:

Tại mục 2 phần II của Kế hoạch kèm theo Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ quy định: “Sau khi hoàn thành việc lấy ý kiến Nhân dân, UBND cấp tỉnh hoàn thiện hồ sơ đề án gửi UBND cấp tỉnh cùng sáp nhập để thông qua HĐND các cấp xem xét, biểu quyết về chủ trương.

Đồng thời, tại khoản 4 Điều 8 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của UBTVQH quy định: “Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, UBND cấp tỉnh hoàn thiện đề án, gửi HĐND các cấp có liên quan để xem xét, biểu quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh”.

## 2. Về sự cần thiết phải sắp xếp lại các ĐVHC cấp tỉnh, cấp xã:

Việc sáp nhập ĐVHC tỉnh Quảng Bình, Quảng Trị và sắp xếp lại ĐVHC cấp xã nhằm phát huy tối đa tiềm năng, lợi thế, đáp ứng mục tiêu, yêu cầu của chiến lược phát triển kinh tế - xã hội trong giai đoạn mới; làm cơ sở đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, tăng cường tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương. Công tác sắp xếp ĐVHC cấp xã mới trên địa bàn trong thời điểm thực hiện chủ trương kết thúc hoạt động ĐVHC cấp huyện nhằm đảm bảo tinh gọn bộ máy, xây dựng và củng cố chính quyền địa phương cấp xã vững mạnh, gần dân, thiết thực nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho Nhân dân.

Đồng thời, đối chiếu kết quả rà soát ĐVHC cấp xã với định hướng về tiêu chuẩn ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp tại Điều 5, Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của UBTVQH cho thấy: các ĐVHC cấp xã trên địa bàn chưa đáp ứng đủ tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định.

Từ những căn cứ trên, việc UBND huyện trình HĐND dự thảo Nghị quyết về việc thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh, cấp xã là phù hợp, là cần thiết, đúng với chủ trương chung.

## II. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Tại dự thảo Nghị quyết, UBND huyện trình phương án cụ thể trong việc sắp xếp các ĐVHC cấp tỉnh, cấp xã theo tinh thần các Nghị quyết của Trung ương, của tỉnh; trong đó:

**1. Thông qua chủ trương hợp nhất tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị, lấy tên là tỉnh Quảng Trị, trung tâm chính trị - hành chính đặt tại tỉnh Quảng Bình hiện nay.** (chi tiết cụ thể tại Tờ Trình của UBND huyện).

### 2. Sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã huyện Lệ Thủy

UBND huyện xây dựng, trình HĐND huyện phương án sắp xếp 26 xã, thị trấn hiện nay thành 07 ĐVHC xã mới, cụ thể:

1. Thành lập xã Lệ Thủy trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Liên Thủy, xã Xuân Thủy, xã An Thủy, xã Phong Thủy, xã Lộc Thủy và thị trấn Kiến Giang.

2. Thành lập xã Cam Hồng trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Cam Thủy, xã Thanh Thủy, xã Hồng Thủy và xã Ngư Thủy Bắc.

3. Thành lập xã Sen Ngư trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Hưng Thủy xã Sen Thủy và xã Ngư Thủy.

4. Thành lập xã Tân Mỹ trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Tân Thủy, xã Dương Thủy, xã Mỹ Thủy và xã Thái Thủy.

5. Thành lập xã Trường Phú trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Trường Thủy, xã Mai Thủy và xã Phú Thủy.

6. Thành lập xã Lệ Ninh trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Sơn Thủy, xã Hoa Thủy và thị trấn Nông trường Lệ Ninh.

7. Thành lập xã Kim Ngân trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Kim Thủy, xã Ngân Thủy và xã Lâm Thủy.

(Chi tiết cụ thể đã có tại Tờ trình của UBND huyện)

Đối chiếu các quy định của pháp luật, Ban Pháp chế nhận thấy:

Dự thảo Nghị quyết về thông qua chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh, cấp xã trên địa bàn huyện được xây dựng có đầy đủ căn cứ pháp lý. Việc triển khai thực hiện xây dựng Đề án sắp xếp các ĐVHC cấp tỉnh, cấp xã đã được tiến hành đúng trình tự, đúng quy trình, thủ tục quy định; được cử tri thống nhất, đồng thuận, ủng hộ cao; đã được HĐND cấp xã ban hành Nghị quyết tán thành. Do vậy, Ban Pháp chế đề nghị HĐND huyện xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết trên.

**3. Về kiến nghị, đề xuất:** UBND huyện tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan sớm triển khai thực hiện Nghị quyết; trong đó quan tâm thêm một số nội dung sau:

- Sau sắp xếp, quy mô (diện tích, dân số) ĐVHC cấp xã mới tăng nhiều so với ĐVHC cũ, tạo khó khăn, áp lực trong thực hiện quản lý. Vì vậy, đề nghị UBND huyện chỉ đạo rà soát, phân loại để làm cơ sở bố trí cán bộ, công chức đủ số lượng, đủ chất lượng để công tác QLNN có sự thông suốt, hiệu lực, hiệu quả.

- Việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã sẽ ảnh hưởng đến tâm lý, tư tưởng trong một bộ phận cán bộ, công chức và Nhân dân, do đó đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan có liên quan và chính quyền cơ sở cần làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, giải thích nhằm nâng cao nhận thức, tính đồng thuận cao trong tổ chức và thực hiện.

- Chỉ đạo UBND cấp xã kiểm tra, rà soát thực hiện các thủ tục hành chính liên quan đến đơn vị hành chính mới. Có kế hoạch cụ thể để sắp xếp, sử dụng hiệu quả cơ sở vật chất; có phương án sắp xếp, xử lý các loại tài sản công (trụ sở, trường học, trạm y tế, đất đai...) hợp lý, tránh lãng phí sau sắp xếp.

- Rà soát, bổ sung và điều chỉnh, xây dựng quy hoạch kinh tế - xã hội phù hợp với quy mô, tính chất của ĐVHC mới để ổn định và phát triển kinh tế xã hội, an ninh quốc phòng trên địa bàn cấp xã.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã trình tại kỳ họp thứ 21 của HĐND huyện, Ban Pháp chế kính trình HĐND huyện xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND huyện (b/c);
- UBND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thanh Đức**