

Số: /BC- HĐND-KTXH

Lệ Thủy, ngày tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết của UBND huyện trình HĐND huyện tại Kỳ họp thứ 16, HĐND huyện khóa XXI

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại Kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội (gọi tắt là Ban) đã thẩm tra 02 báo cáo và 03 dự thảo nghị quyết. Qua thẩm tra, Ban đã trao đổi với các phòng, ban chuyên môn của UBND huyện liên quan đến việc soạn thảo báo cáo, dự thảo nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Thẩm tra các báo cáo trình HĐND tại Kỳ họp

1. *Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2024*

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND huyện về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2024, Ban cơ bản thống nhất với những đánh giá trong Báo cáo và phân tích, nhấn mạnh, làm rõ thêm một số nội dung sau:

* Về lĩnh vực kinh tế

Sáu tháng đầu năm 2024, trong điều kiện gặp nhiều khó khăn, nhưng kinh tế - xã hội của huyện đã đạt được nhiều kết quả quan trọng. Các chỉ tiêu, nhiệm vụ 6 tháng đầu năm cơ bản hoàn thành theo kế hoạch. Công tác trồng, chăm sóc, bảo vệ, phòng, chống cháy rừng được chú trọng. Hoạt động tuần tra, kiểm soát và xử lý các vụ vi phạm lâm luật được tăng cường. Đẩy mạnh công tác quản lý đất đai, tài nguyên, khoáng sản; tổ chức kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm theo quy định. Sản xuất công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp duy trì tốc độ phát triển, giá trị sản xuất tăng so với cùng kỳ. Tập trung chỉ đạo công tác GPMB, đặc biệt là dự án đường bộ cao tốc Bắc - Nam, đường ven biển và các công trình trọng điểm của huyện; tăng cường công tác quản lý, kiểm tra, giám sát nâng cao chất lượng, hiệu quả các công trình xây dựng.

Bên cạnh kết quả đạt được, tình hình kinh tế - xã hội của huyện vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, khó khăn đó là: Trên cánh đồng của một số xã vẫn sử dụng nhiều loại giống lúa, việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng còn thiếu bền vững. Kết quả tiêm phòng một số loại vắc xin cho đàn gia súc, gia cầm chưa đạt kế hoạch. Công tác GPMB một số công trình, dự án tiến độ chưa đảm bảo theo yêu cầu. Một số công trình, dự án tiến độ giải ngân còn chậm. Nguồn vốn giải ngân

các chương trình MTQG thực hiện đạt thấp. Việc xây dựng các tiêu chí để đạt chuẩn NTM, NTM nâng cao gặp khó khăn. Việc xử lý một số hồ sơ giải quyết thủ tục hành chính về lĩnh vực đất đai vẫn còn chậm so với quy định.

** Về lĩnh vực văn hóa-xã hội*

Hoàn thành chương trình năm học 2023-2024 theo kế hoạch. Tập trung phổ cập giáo dục, xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia. Tham gia Hội khỏe Phù Đổng cấp tỉnh xếp thứ Nhất toàn đoàn. Phối hợp chỉ đạo tổ chức tốt kỳ thi tuyển sinh lớp 10.

Công tác khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân được chú trọng. Giám sát chặt chẽ các loại dịch bệnh. Thực hiện tốt các chương trình y tế, dân số, kế hoạch hoá gia đình.

Công tác thông tin tuyên truyền được đẩy mạnh. Thực hiện tốt chính quyền điện tử, chuyển đổi số. Tổ chức tốt các Lễ hội đầu xuân 2024; bảo tồn và phát huy những giá trị văn hóa lịch sử, tâm linh tốt đẹp của Nhân dân. Hoạt động du lịch tiếp tục phát triển. Hoạt động thể dục thể thao diễn ra khá sôi nổi, rộng khắp trên toàn huyện.

Tập trung chỉ đạo thực hiện các dự án thuộc Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025. Tích cực thực hiện công tác giải quyết việc làm, xuất khẩu lao động trên địa bàn. Tập trung chỉ đạo thực hiện tốt các chế độ chính sách, an sinh xã hội, phát triển kinh tế miền núi, đảm bảo ổn định đời sống của Nhân dân.

2. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng đầu năm, giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2024

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND huyện về tình hình thực hiện nhiệm vụ ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm, giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2024, Ban có ý kiến như sau:

Trong 6 tháng đầu năm, tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn trên 121 tỷ đồng, đạt trên 52% so với dự toán giao. Nhiều khoản thu chiếm tỷ trọng lớn đạt thấp, như: thu tiền sử dụng đất đạt 32% so với dự toán giao, giảm 35 % so với cùng kỳ; Thuế thu nhập cá nhân đạt 42% so với dự toán giao, giảm 16% so với cùng kỳ; Lệ phí trước bạ đạt 47% so với dự toán giao, bằng số thực hiện so với cùng kỳ... Đây là các khoản thu 02 năm liên đạt thấp so với dự toán.

Tổng chi ngân sách thực hiện 6 tháng đầu năm trên 487 tỷ đồng, đạt 47% so với dự toán giao. Trong đó chi đầu tư trên 83 tỷ đồng, đạt 66%, chi thường xuyên trên 404 tỷ đồng, đạt 45% so với dự toán giao.

Điều hành chi ngân sách cơ bản theo dự toán, đảm bảo, khá kịp thời mọi hoạt động của các phòng ban, đơn vị, cơ sở, đáp ứng các nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh.

Nguồn chi dự phòng ngân sách 4,3 tỷ đồng/vốn bố trí 15,1 tỷ đồng; chủ yếu chi thực hiện một số nhiệm vụ đảm bảo an sinh xã hội, phòng chống dịch bệnh, khắc phục thiệt hại do mưa lũ, đảm bảo quốc phòng, an ninh, và một số hoạt động đột xuất cần thiết chưa được bố trí trong dự toán.

Qua báo cáo cũng như qua giám sát tại các đơn vị cơ sở Ban nhận thấy: Tổng nguồn vốn giải ngân các chương trình Mục tiêu Quốc gia thực hiện trên địa bàn 6 tháng đầu năm đạt thấp so với kế hoạch vốn (đạt 16,9%, trong đó vốn đầu tư phát triển đạt 28,4%, vốn sự nghiệp đạt 1,4%). Nguồn vốn bổ sung tăng sự nghiệp giáo dục để thực hiện các nội dung PCCC, nhà vệ sinh, các phòng học xuống cấp, trường chuẩn Quốc gia...được phê duyệt tại Nghị quyết 105/NQ-HĐND ngày 15/12/2023 của HĐND huyện thực hiện còn gặp khó khăn, vướng mắc.

Ban đề nghị UBND huyện có những giải pháp hữu hiệu, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan cùng tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc nhằm thực hiện giải ngân nguồn vốn đảm bảo theo kế hoạch; tập trung chỉ đạo đấu giá quyền sử dụng đất để tăng nguồn thu ngân sách bổ sung đầu tư công giai đoạn 2021-2025; chỉ đạo Phòng Tài chính - Kế hoạch, các phòng ban, đơn vị liên quan tham mưu, thực hiện giải ngân nguồn vốn đầu tư công đảm bảo đúng tiến độ đã được phê duyệt.

II. Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình HĐND huyện tại Kỳ họp

1. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về tiếp tục nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024

Ban cơ bản nhất trí với các nhóm giải pháp đã nêu tại dự thảo Nghị quyết và đề nghị UBND huyện quan tâm thêm một số nội dung sau đây:

** Về lĩnh vực kinh tế*

Tiếp tục chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các chính sách về nông nghiệp, nông thôn; phát triển nông nghiệp sạch, nông nghiệp hữu cơ, gắn sản xuất với chế biến; khuyến khích đầu tư cơ sở bảo quản, chế biến hải sản nhằm tăng giá trị sản phẩm khai thác và nuôi trồng, đồng thời tạo việc làm cho người lao động.

Tập trung chỉ đạo xây dựng nông thôn mới, đảm bảo duy trì, phát huy các tiêu chí đáp ứng yêu cầu bộ tiêu chí mới giai đoạn 2021-2025;

Quản lý chặt chẽ đầu tư xây dựng cơ bản, nâng cao chất lượng thẩm định, phê duyệt hồ sơ, thủ tục đầu tư. Đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình và giải ngân nguồn vốn đầu tư công theo quy định. Tiếp tục thực hiện quyết liệt công tác GPMB các công trình, dự án đảm bảo hoàn thành bàn giao mặt bằng để thi công công trình theo đúng tiến độ.

Tạo môi trường và điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư triển khai các dự án phát triển du lịch trên địa bàn. Tăng cường kiểm tra việc thực hiện theo đúng giá cả niêm yết tại các nhà hàng, khách sạn, cơ sở lưu trú, các điểm du lịch.

Tập trung giải quyết có hiệu quả những vướng mắc tồn đọng về đất đai, không để kéo dài. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra bảo vệ tài nguyên khoáng sản.

Đẩy mạnh các giải pháp tăng nguồn thu ngân sách, nhất là đối với các khoản thu có tỷ trọng lớn đạt còn thấp.

** Về lĩnh vực văn hóa - xã hội*

Chỉ đạo ổn định mạng lưới trường lớp học, tổ chức bộ máy và triển khai nhiệm vụ năm học 2024-2025. Đẩy mạnh giáo dục toàn diện và xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia.

Nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân; duy trì thực hiện tốt các chương trình y tế, dân số; thực hiện Bộ tiêu chí quốc gia về y tế xã giai đoạn đến năm 2030.

Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án, tiểu dự án thuộc Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025; thực hiện tốt các chế độ chính sách, an sinh xã hội.

Tập trung thực hiện Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2021-2025; tăng cường kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện các chính sách đảm bảo có hiệu quả và đúng quy định

2. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách địa phương năm 2023

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND huyện về tổng quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2023; Tờ trình và dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2023, Ban có ý kiến sau:

** Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết*

Các số liệu trình bày trong Báo cáo của UBND huyện đã phản ánh đúng hoạt động thu, chi ngân sách năm 2023 theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Việc Ủy ban nhân dân huyện trình Hội đồng nhân dân huyện phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách địa phương năm 2023 tại Kỳ họp này là phù hợp với quy định của pháp luật.

** Về nội dung dự thảo Nghị quyết*

Ban thống nhất với các số liệu đã nêu trong dự thảo Nghị quyết như UBND huyện trình HĐND huyện về tổng thu, chi ngân sách của năm 2023.

3. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nhà hiệu bộ trường Tiểu học Hoa Thủy và dự án Trường Mầm non Thanh Mỹ 02 tầng 06 phòng

** Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết*

- Về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nhà hiệu bộ trường Tiểu học Hoa Thủy:

Ngày 19/7/2022 HĐND huyện thông qua Nghị quyết số 66/NQ-HĐND Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công trung hạn thuộc ngân sách huyện (bổ sung) giai đoạn 2021-2025. Theo đó dự án Nhà hiệu bộ trường Tiểu học Hoa Thủy được HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư với tổng mức đầu tư 5.000 triệu đồng. Quy mô đầu tư đã được phê duyệt là xây dựng khối Nhà hiệu bộ 2 tầng với tổng diện tích sàn khoảng 530 m².

Theo quy định mới về công tác phòng cháy chữa cháy, để đảm bảo thoát hiểm, an toàn về phòng cháy, cần phải có thang thoát hiểm dẫn đến tầng quy mô diện tích. Đồng thời theo quy định tại Thông tư số 13/2020/TT- BGDĐT tiêu chuẩn cơ sở vật chất các trường tiểu học, cần có phòng kho dụng cụ chung và học phẩm của trường, nên tăng diện tích phòng theo quy định tiêu chuẩn, để đạt chuẩn quốc gia. Do đó dẫn đến quy mô xây dựng tăng từ 530m² lên 642m².

Vậy điều chỉnh tăng quy mô xây dựng Nhà hiệu bộ Trường Tiểu học Hoa Thủy từ 530m² lên 642m² là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế.

- Về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Trường Mầm non Thanh Mỹ xã Thanh Thủy:

Ngày 16/12/2021 HĐND huyện thông qua Nghị quyết số 54/NQ-HĐND Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách huyện . Theo đó Dự án Trường Mầm non Thanh Mỹ 02 tầng 06 phòng được HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư với tổng mức đầu tư 5.500 triệu đồng (nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách huyện giai đoạn 2022-2025 là 3.000 triệu đồng, phần còn lại ngân sách xã Thanh Thủy). Quy mô đầu tư đã được phê duyệt là Xây dựng mới khối nhà lớp học, phòng chức năng có quy mô 2 tầng, 6 phòng. Diện tích sàn dự kiến khoảng 960m². Diện tích xây dựng dự kiến khoảng 480m².

Theo Quyết định số 510/QĐ-BXD ngày 19/5/2023 của Bộ Xây dựng về việc Công bố Suất vốn đầu tư xây dựng công trình thì suất đầu tư 01 lớp học

mầm non (bình quân 30 cháu) là 1.374 triệu đồng/lớp (45,833 triệu đồng/cháu). Do đó có sự chênh lệch về suất vốn đầu tư so với dự toán đã được phê duyệt.

Theo quy định về PCCC, các khối nhà bắt buộc phải có đảm bảo các tiêu chí an toàn về phòng cháy, phải có cầu thang thoát hiểm và một số hạng mục liên quan dẫn đến phát sinh nguồn kinh phí đầu tư các hạng mục này.

Ngày 05/6/2024 UBND huyện ban hành Quyết định số 2034/QĐ-UBND về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển quy mô trường lớp, học sinh năm học 2024-2025, theo đó sau khi đưa điểm trường Thanh Tân thành điểm trung tâm thì điểm trường Thanh Mỹ sẽ thành khu vực lẻ với 04 nhóm lớp.

Vậy điều chỉnh giảm quy mô xây dựng Trường Mầm non Thanh Mỹ từ 2 tầng 6 phòng thành quy mô 2 tầng 4 phòng để đảm bảo kinh phí thực hiện dự án là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế của đơn vị.

Căn cứ khoản 1 Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 và khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019, dự án phải điều chỉnh chủ trương đầu tư, và thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư là Hội đồng nhân dân huyện.

Việc UBND huyện trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết là phù hợp với quy định của pháp luật, với tình hình thực tế của địa phương.

** Về nội dung dự thảo Nghị quyết*

Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết như UBND huyện trình HĐND huyện.

Ban đề nghị UBND huyện chỉ đạo các phòng ban, đơn vị liên quan, các đơn vị chủ đầu tư có ý kiến với các đơn vị tư vấn thiết kế khi lập báo cáo đề xuất phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình, dự án cần tính toán kỹ lưỡng về quy mô, định mức suất vốn đầu tư phù hợp với quy định, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương nhằm hạn chế đến mức thấp nhất việc điều chỉnh nghị quyết đã ban hành.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện trình HĐND huyện xem xét, thảo luận và quyết định.

Nơi nhận:

- TV Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- UBND, TTUBMTTQVN huyện;
- Hai ban HĐND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Văn phòng HĐND&UBND huyện;
- Các phòng ban, đơn vị liên quan;
- Lưu : VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Trần Viết Lưu

